

UCHWAŁA NR 798/2015
KRAJOWEJ RADY SĄDOWNICTWA
z dnia 18 czerwca 2015 r.

**w przedmiocie przedstawienia wniosku o powołanie do pełnienia urzędu
na stanowisku sędziego w Wojewódzkim Sądzie Administracyjnym w Krakowie
ogłoszonym w Monitorze Polskim z 2014 r., poz. 784.**

Na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 2 i art. 37 ust. 1 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o Krajowej Radzie Sądownictwa (Dz. U. Nr 126, poz. 714 ze zm.) Krajowa Rada Sądownictwa postanowiła:

- I. przedstawić Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej z wnioskiem o powołanie do pełnienia urzędu na stanowisku sędziego Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie kandydaturę Pana Wiesława Roberta Kuśnierza - dyrektora Izby Skarbowej w Rzeszowie,
- II. nie przedstawiać Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej z wnioskiem o powołanie do pełnienia urzędu na stanowisku sędziego Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie kandydatur:
 1. Pani Joanny Człowiekowskiej - radcy prawnego,
 2. Pana Andrzeja Zbigniewa Dusia - prokuratora wojskowej prokuratury garnizonowej,
 3. Pani Barbary Małgorzaty Iwańskiej - adiunkta w Katedrze Prawa Ochrony Środowiska Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Jagiellońskiego,
 4. Pana Wiesława Pawła Jakubca - referendarza wojewódzkiego sądu administracyjnego,
 5. Pana Tadeusza Piotra Kiełkowskiego - adiunkta w Katedrze Postępowania Administracyjnego Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Jagiellońskiego,
 6. Pana Daniela Leonarda Leginowicza - radcy prawnego,
 7. Pani Beaty Machcińskiej - radcy prawnego,
 8. Pani Katarzyny Joanny Marasek-Zybury - adwokata,
 9. Pana Sławomira Waclawa Matza - radcy prawnego,
 10. Pana Adama Witolda Nity - radcy prawnego,
 11. Pana Aleksandra Piotra Przysiężniaka - sędziego sądu rejonowego,
 12. Pana Michała Andrzeja Śmiałowskiego - referendarza wojewódzkiego sądu administracyjnego.

UZASADNIENIE

I

Na jedno stanowisko sędziowskie w Wojewódzkim Sądzie Administracyjnym w Krakowie ogłoszone w Monitorze Polskim z 2014 r., poz. 784 zgłosiło się piętnaście osób.

Krajowa Rada Sądownictwa w dniu 16 czerwca 2015 r. umorzyła postępowanie wobec Pani Magdy Kingi Froncisz (uchwała Nr 732/2015) i Pana Artura Żurawika (uchwała Nr 733/2015) z uwagi na cofnięcie wniosków.

Zespół członków Krajowej Rady Sądownictwa w dniu 15 czerwca 2015 r. odbył posiedzenie w przedmiocie przygotowania stanowiska dotyczącego rozpatrzenia i oceny na posiedzeniu Krajowej Rady Sądownictwa kandydatów na wolne stanowisko sędziowskie w Wojewódzkim Sądzie Administracyjnym w Krakowie. Członkowie Zespołu Krajowej Rady Sądownictwa ocenili, że materiały nie są wystarczające do zajęcia stanowiska w sprawie i postanowili wystąpić z wnioskiem do Rady o odbycie, w dniu 18 czerwca 2015 r., rozmowy z Panem Andrzejem Irlą - Prezesem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. W posiedzeniu Zespołu nie uczestniczyli, prawidłowo zawiadomieni, przedstawiciele Krajowej Rady Radców Prawnych, Naczelnej Rady Adwokackiej i Krajowej Rady Prokuratury.

W dniu 18 czerwca 2015 r. Zespół członków Krajowej Rady Sądownictwa po przeprowadzeniu rozmowy z Prezesem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie, w jawnym głosowaniu bezwzględną większością głosów przyjął stanowisko w przedmiocie rekomendacji Radzie kandydatury Pana Wiesława Roberta Kuśnierza. W posiedzeniu Zespołu nie uczestniczyli, prawidłowo zawiadomieni, przedstawiciele Krajowej Rady Radców Prawnych, Naczelnej Rady Adwokackiej i Krajowej Rady Prokuratury.

Zespół wskazując kandydaturę Pana Wiesława Roberta Kuśnierza wziął pod uwagę bardzo dobrą ocenę kwalifikacji sporządzoną przez sędziego wizytatora, rekomendację Kolegium Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie oraz najwyższe poparcie Zgromadzenia Ogólnego Sędziów Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie (23 głosy „za” przy 6 głosach „przeciw” i 4 głosach „wstrzymujących się”). Członkowie Zespołu uwzględnili także jego wiedzę i znaczne doświadczenie zawodowe w zakresie kwestii podatkowych, co ma szczególne znaczenie wobec tego, że jedno wolne stanowisko

sędziowskie przewidywane jest do wydziału rozpoznającego sprawy z zakresu prawa podatkowego.

II

Krajowa Rada Sądownictwa podzielając przedstawioną przez Zespół jej członków argumentację, podjęła uchwałę o przedstawieniu Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej z wnioskiem o powołanie do pełnienia urzędu na stanowisku sędziego Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie kandydatury Pana Wiesława Roberta Kuśnierza. Rada uwzględniła oceny kwalifikacji kandydatów i kryteria wyrażone w art. 35 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o Krajowej Radzie Sądownictwa oraz, że zgodnie z art. 6 § 1 pkt 6 ustawy z dnia 25 lipca 2002 r. Prawo o ustroju sądów administracyjnych (Dz.U. z 2014 poz. 1647 j.t.), kandydat ubiegający się o stanowisko sędziego wojewódzkiego sądu administracyjnego musi się wyróżniać wysokim poziomem wiedzy w dziedzinie administracji publicznej oraz prawa administracyjnego i innych dziedzin prawa związanych z działaniem organów administracji publicznej.

Procedura wyboru kandydata na urząd sędziego ma charakter konkursowy. Rada ma za zadanie wybrać najlepszego spośród kandydatów. Po wszechstronnym rozważeniu całokształtu okoliczności Krajowa Rada Sądownictwa uznała, że w niniejszej procedurze nominacyjnej najlepszym kandydatem spośród wszystkich ubiegających się o przedmiotowe stanowisko jest Pan Wiesław Robert Kuśnierz.

Pan Wiesław Robert Kuśnierz urodził się 10 lipca 1961 r. w Rzeszowie. W 1985 r. ukończył studia wyższe w zakresie studiów administracyjnych na Uniwersytecie Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie, Filii w Rzeszowie z ogólną oceną bardzo dobrą. Od 30 września 1985 r. do 30 czerwca 1989 r. był zatrudniony w Izbie Skarbowej w Rzeszowie na stanowiskach starszego referenta, inspektora, starszego inspektora oraz komisarza skarbowego. W 1986 r. ukończył, z oceną bardzo dobrą, aplikację administracyjną. Od 1 lipca 1989 r. do 31 marca 1992 r. pracował w Urzędzie Skarbowym w Rzeszowie, na stanowiskach starszego komisarza skarbowego i Zastępcy Naczelnika Urzędu. Od 1 kwietnia 1992 r. do chwili obecnej pracuje w Izbie Skarbowej w Rzeszowie, kolejno na stanowiskach Wicedyrektora Izby Skarbowej ds. Orzecznictwa (1 kwietnia 1992 r. - 4 marca 2008 r.), Wicedyrektora Izby Skarbowej ds. Orzecznictwa - pełniącego obowiązki Dyrektora Izby Skarbowej (5 marca 2008 r. - 30 czerwca 2013 r.), Dyrektora Izby Skarbowej (1 lipca 2013 r. - do chwili obecnej). Z dniem 1 listopada 2006 r. został

mianowany urzędnikiem służby cywilnej. Uchwałą Sejmiku Samorządowego Województwa Rzeszowskiego w dniu 20 czerwca 1992 r. został powołany na członka Kolegium Odwoławczego przy tym Sejmiku. Funkcje tę pełnił do 11 czerwca 1995 r. Uchwałą Sejmiku Samorządowego Województwa Rzeszowskiego z dnia 12 czerwca 1995 r. został powołany na pozaetatowego członka Samorządowego Kolegium Odwoławczego przy tym Sejmiku na sześcioletnią kadencję. Po jej zakończeniu z dniem 1 sierpnia 2001 r. został powołany przez Prezesa Rady Ministrów na pozaetatowego członka Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Rzeszowie na kolejną sześcioletnią kadencję. Funkcje tę pełnił do 31 lipca 2007 r. Od 1 października 1997 r. do chwili obecnej jest adiunktem w Katedrze Prawa Finansowego Wyższej Szkoły Prawa i Administracji w Przemyślu (wcześniej Wyższa Szkoła Administracji i Zarządzania). Jest autorem publikacji z zakresu prawa podatkowego. W dniu 8 lutego 2011 r., na mocy uchwały Krajowej Rady Doradców Podatkowych, został wpisany na listę doradców podatkowych. W 1998 r. ukończył z wynikiem bardzo dobrym studia podyplomowe w zakresie kierunku finanse i rachunkowość organizowane przez Wydział Ekonomiczny Uniwersytetu Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie, Filii w Rzeszowie. W 2001 r. ukończył z wynikiem pozytywnym studia podyplomowe w zakresie prawa podatkowego Unii Europejskiej organizowane przez Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu. W 2003 r. ukończył wyższe studia prawnicze na Uniwersytecie Rzeszowskim w Rzeszowie z ogólną oceną bardzo dobrą. W latach 2010-2014 był członkiem Państwowej Komisji Egzaminacyjnej ds. Doradztwa Podatkowego. Od 2013 r. w ramach Zespołu ds. Transformacji i Rozwoju Administracji Podatkowej powołanego w Ministerstwie Finansów jest przewodniczącym grupy tematycznej do realizacji zadań podstawowych dla administracji podatkowej, która zajmuje się orzecznictwem, kontrolą i egzekucją administracyjną. Z dniem 19 listopada 2014 r. został powołany przez Prezesa Rady Ministrów na członka Komisji Kodyfikacyjnej Ogólnego Prawa Podatkowego. Uczestniczył w szkoleniach z zakresu prawa podatkowego oraz szkoleniach związanych z zarządzaniem i funkcjonowaniem jednostek administracji publicznej.

Ocenę kwalifikacji Pana Wiesława Roberta Kuśnierza sporządził sędzia wojewódzkiego sądu administracyjnego Waldemar Michaldo. Opiniujący stwierdził, że analiza badanych spraw wskazuje, że podczas kontroli legalności aktów administracyjnych, których autorem był kandydat, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie oraz Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w pełni podzieliły ustalenia stanu faktycznego, oraz dokonana na jego podstawie przez organ odwoławczy subsumpcję prawną. Badanie akt poszczególnych spraw sądownoadministracyjnych dowodzi, że kandydat w trakcie wykonywania obowiązków

orzeczniczych Dyrektora Izby Skarbowej każdorazowo precyzyjnie ustalał ich stan faktyczny oraz prawny. Z punktu widzenia przydatności Pana Wiesława Roberta Kuśnierza do wykonywania zawodu sędziego należy zwrócić także uwagę na posiadaną przez niego umiejętność prawidłowej analizy i oceny całości zebranego w sprawie materiału dowodowego. Kandydat wypełniając dyspozycje art. 187 § 1 Ordynacji podatkowej czytelnie a przy tym przekonująco prezentował jednocześnie swoje stanowisko w zakresie oceny wiarygodności przeprowadzonych w sprawie dowodów. Przedmiotowa ocena pozbawiona była elementów dowolności pozostając w zgodzie z wyrażoną w art. 191 Ordynacji podatkowej zasadą swobodnej oceny dowodów. Prezentowane przez opiniowanego stanowiska oraz ich argumentacja niezbicie dowodzą, że posiada on obszerną i ugruntowaną wiedzę z zakresu szeroko rozumianego prawa podatkowego materialnego jak również postępowania podatkowego. W tym zakresie należy zwrócić uwagę także na umiejętność stosowania właściwej argumentacji, która poparta właściwą wykładnią przepisów prawa, aktualnym orzecznictwem sądowniczym oraz stanowiskiem doktryny pomimo niejednokrotnie zawilego charakteru sprawy zachowuje, w szczególności dla strony postępowania, walor przejrzystości. Powyższa teza pozostaje także aktualna w przypadku sporządzanych przez opiniowanego odpowiedzi na skargi. Jak wykazuje badanie akt opiniowany każdorazowo, kiedy był autorem odpowiedzi na skargę precyzyjnie odnosił się do postawionych w niej zarzutów przedstawiając zarazem trafną argumentację prawną popartą wiedzą z zakresu postępowania dowodowego danej sprawy. Ponadto sędzia wizytator podniósł, że Pan Wiesław Robert Kuśnierz spełnia wszystkie wymogi do zajmowania urzędu sędziego Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie, o których mowa w art. 6 § 1 pkt 1-7 ustawy - Prawo o ustroju sądów administracyjnych. Podkreślił także, że wyróżnia się poziomem wiedzy w dziedzinie administracji publicznej oraz prawa administracyjnego, dysponując szeroką wiedzą prawniczą z zakresu prawa finansowego w tym w szczególności prawa podatkowego materialnego jak i postępowania podatkowego. Istotną podwaliną tej wiedzy, obok bogatego doświadczenia zawodowego nabytego podczas prawie 30-letniego zatrudnienia w organach administracji publicznej na stanowiskach związanych ze stosowaniem prawa, jest także jego kilkunastoletnia działalność naukowo-dydaktyczna. Wskazał, że w przypadku Pana Wiesława Roberta Kuśnierza obie te sfery jego aktywności nawzajem się przenikają i uzupełniają stanowiąc za każdym razem dla drugiej istotną wartość dodaną, dowodem, czego jest bardzo wysoka ocena jego pracy i osiągnięć przez przełożonych oraz fakt uhonorowania go przez Prezydenta RP odznaczeniami

państwowymi w związku z jego pracą w ramach Służby Cywilnej oraz działalnością dydaktyczną na Uczelni.

Kolegium Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na posiedzeniu w dniu 4 marca 2015 r. udzieliło rekomendacji kandydaturze Pana Wiesława Roberta Kuśnierza, a Zgromadzenie Ogólne Sędziów Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie na posiedzeniu w dniu 9 marca 2015 r., zaopiniowało jego kandydaturę przy następującym wyniku głosowania: 23 głosy „za” przy 6 głosach „przeciw” i 4 głosach „wstrzymujących się”.

Krajowa Rada Sądownictwa podejmując decyzję w niniejszym postępowaniu nominacyjnym wszechstronnie rozpoznała wszystkie zgłoszone kandydatury i zdecydowała, że najlepszym kandydatem jest Pan Wiesław Robert Kuśnierz. Rada uwzględniła uzyskaną przez niego bardzo dobrą ocenę kwalifikacji sporządzoną przez sędziego wizytatora, a także wieloletnie doświadczenie zawodowe w pracy w organach administracji publicznej i jego działalność naukowo-dydaktyczną, w szczególności wiedzę i doświadczenie w zakresie kwestii podatkowych. Ponadto wzięła pod uwagę rekomendację Kolegium Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie oraz najwyższe poparcie uzyskane przez na Zgromadzeniu Ogólnym Sędziów Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie (23 głosy „za” przy 6 głosach „przeciw” i 4 głosach „wstrzymujących się”).

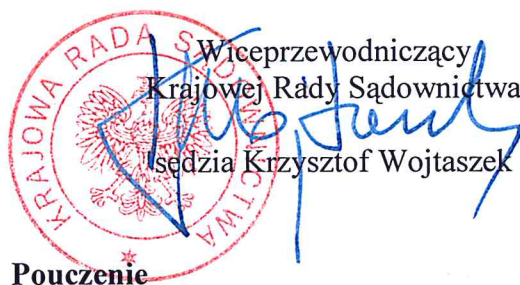
Mając powyższe na uwadze Krajowa Rada Sądownictwa stwierdziła, że osoby, które nie uzyskały rekomendacji Rady nie były, w ramach tego postępowania kwalifikacyjnego, kandydatami lepszymi czy też bardziej odpowiednimi niż Pan Wiesław Robert Kuśnierz.

Te okoliczności spowodowały, że w trakcie posiedzenia Krajowej Rady Sądownictwa w dniu 18 czerwca 2015 r. podczas głosowania na kandydaturę:

- Pani Joanny Człowiekowskiej oddano 0 głosów „za”, 0 głosów „przeciw” i 14 głosów „wstrzymujących się”,
- Pana Andrzeja Zbigniewa Dusia oddano 0 głosów „za”, 4 głosy „przeciw” i 10 głosów „wstrzymujących się”,
- Pani Barbary Małgorzaty Iwańskiej oddano 0 głosów „za”, 4 głosy „przeciw” i 10 głosów „wstrzymujących się”,
- Pana Wiesława Pawła Jakubca oddano 0 głosów „za”, 7 głosów „przeciw” i 7 głosów „wstrzymujących się”,
- Pana Wiesława Roberta Kuśnierza oddano 14 głosów „za”, 0 głosów „przeciw” i 0 głosów „wstrzymujących się”,

- Pana Tadeusza Piotra Kielkowskiego oddano 0 głosów „za”, 0 głosów „przeciw” i 14 głosów „wstrzymujących się”,
- Pana Daniela Leonarda Leginowicza oddano 0 głosów „za”, 0 głosów „przeciw” i 14 głosów „wstrzymujących się”,
- Pani Beaty Machcińskiej oddano 0 głosów „za”, 0 głosów „przeciw” i 14 głosów „wstrzymujących się”,
- Pani Katarzyny Joanny Marasek-Zybury oddano 0 głosów „za”, 2 głosy „przeciw” i 12 głosów „wstrzymujących się”,
- Pana Sławomira Waclawa Matza oddano 0 głosów „za”, 5 głosów „przeciw” i 9 głosów „wstrzymujących się”,
- Pana Adama Witolda Nity oddano 0 głosów „za”, 2 głosy „przeciw” i 12 głosów „wstrzymujących się”,
- Pana Aleksandra Piotra Przysięźniaka oddano 0 głosów „za”, 3 głosy „przeciw” i 11 głosów „wstrzymujących się”,
- Pana Michała Andrzeja Śmiałowskiego oddano 0 głosów „za”, 4 głosy „przeciw” i 10 głosów „wstrzymujących się”.

Mając powyższe na uwadze, Krajowa Rada Sądownictwa postanowiła jak na wstępie.


Wiceprzewodniczący
Krajowej Rady Sądownictwa
sędzia Krzysztof Wojtaszek

Pouczenie

Od uchwały Krajowej Rady Sądownictwa uczestnik postępowania może odwołać się do Sądu Najwyższego z powodu sprzeczności uchwały Rady z prawem. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Przewodniczącego Rady w terminie dwutygodniowym od doręczenia uchwały z uzasadnieniem. Do postępowania przed Sądem Najwyższym stosuje się przepisy Kodeksu postępowania cywilnego o skardze kasacyjnej, przy czym nie stosuje się art. 87¹ k.p.c. (art.44 ust.1 - 3 ustawy z dnia 12 maja 2011r. o Krajowej Radzie Sądownictwa; Dz.U. z 2011r. Nr 126 poz. 714 ze zm.).