

OPINIA
KRAJOWEJ RADY SĄDOWNICTWA

z dnia 7 września 2012 r.

w przedmiocie projektu założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw.

Krajowa Rada Sądownictwa, po zapoznaniu się z projektem założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw opiniuje go pozytywnie, zgłaszając do projektu następujące uwagi:

1. Odnośnie przepisów zmieniających Kodeks postępowania administracyjnego, Krajowa Rada Sądownictwa stoi na stanowisku, że zgoda wyrażana odrębnie w każdym toczonym postępowaniu administracyjnym (tak jak zakłada to obecny stan prawny) jest zasadna. Projektodawca powinien zrezygnować z pomysłu dotyczącego wprowadzenia do przepisów nowego rodzaju zgody, która dotyczyć miałaby stałego komunikowania się z określoną osobą za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej w określonej przez organ kategorii spraw, które są prowadzone na podstawie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego i przyjęcia, że po udzieleniu takiej zgody niepotrzebne miałoby być jej ponowne wyrażanie w ramach każdej następnej załatwianej sprawy. W opinii Krajowej Rady Sądownictwa, takie rozwiązanie może spowodować niekorzystne skutki dla osób zainteresowanych, które monitorują za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej tylko jedną sprawę. Należy przyjąć, że zgoda, o której mowa, może być jednorazowa i dotyczyć doręczania za pomocą środków komunikacji elektronicznej wszelkich pism sporządzanych w postępowaniu administracyjnym, którego udzielający zgody jest stroną lub innym jego uczestnikiem. W innym przypadku doręczenie wszelkich pism odnoszących się do postępowań, o których udzielający zgody nie wie, może spowodować negatywne skutki i pozorność prawidłowego doręczenia. Dlatego też w interesie wszystkich stron postępowania administracyjnego lub jego uczestników jest zgoda wyrażana w ramach jednego postępowania prowadzonego za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej.
2. Krajowa Rada Sądownictwa przedstawia również swoją wątpliwość odnośnie prawidłowego wprowadzania proponowanych zmian, dla których barierą okazać się może cena zakupu kwalifikowanego certyfikatu, za pomocą którego weryfikowany jest bezpieczny podpis elektroniczny, a który jest obecnie najbezpieczniejszą formą przesyłu poufnych danych drogą elektroniczną.
3. Należy również zauważyć, że planowane zmiany dotyczące wprowadzenia usprawnień w zakresie funkcjonowania e-administracji, jak również działania naprawcze wskazane w wydanym przez Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji dokumencie „Państwo 2.0. Nowy start dla e-administracji” będą wiązały się z kosztami, które poniesie Skarb

Państwa. Przede wszystkim chodzi tu o koszty związane z zakupem materiałów i sprzętu niezbędnego do prawidłowej realizacji założeń projektu.

4. Zakładane zmiany proponowane w projekcie założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw są pożądanym rozwiązaniem, jednakże w opinii Krajowej Rady Sądownictwa należy pamiętać o części społeczeństwa, która nie posługuje się Internetem lub nie ma do niego dostępu. Dlatego też zachowanie tradycyjnych form komunikacji z podmiotami realizującymi zadania publiczne, przy wprowadzeniu nowych elektronicznych rozwiązań, wydaje się być zasadne.