

OPINIA
KRAJOWEJ RADY SĄDOWNICTWA
z dnia 12 lutego 2010 r.

**w przedmiocie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o postępowaniu przed
sądami administracyjnymi.**

Krajowa Rada Sądownictwa przedstawiony projekt ustawy opiniuje negatywnie.

Konstytucyjnym i ustawowym zadaniem sądów administracyjnych jest kontrola działalności administracji publicznej. Dlatego też budzi wątpliwość nakładanie na sąd administracyjny obowiązku wymierzania kar administracyjnych w przypadkach gdy uwzględnia skargi na beczynność organów administracji (art. 149 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi). Kary takie będą wymierzone organom administracji w sposób uznaniowy. W istocie będą skierowane nie przeciwko osobom odpowiedzialnym za zaniedbania, które doprowadziły do powstania beczynności, ale obciążą budżet jednostki budżetowej (urzędu), która obsługuje organ pozostający w beczynności. W konsekwencji, jeśli przyczyną beczynności jest brak środków finansowych adekwatnych do załatwienia spraw wpływających do danego organu, proponowane grzywny wywołają skutek odwrotny do zamierzonego przez projektodawców.

Krajowa Rada Sądownictwa zwraca uwagę, że wprowadzanie nowych rozwiązań ustawowych powinno być poprzedzone analizą zjawiska, które mają uregulować. W przedstawionym przypadku taka analiza powinna dotyczyć przyczyn beczynności, które mogą wynikać z braku odpowiednich środków kadrowych czy finansowych przyznanych organowi, na które nie ma wpływu, a nie z okoliczności za które ponosi odpowiedzialność.