

OPINIA
KRAJOWEJ RADY SĄDOWNICTWA

z dnia 10 września 2009 r.

w przedmiocie projektu ustawy o ochronie informacji niejawnych.

Krajowa Rada Sądownictwa, opiniując przedstawiony projekt ustawy w zakresie przewidzianym w art. 2 ust. 2 pkt. 4 ustawy z dnia 27 lipca 2001 roku o Krajowej Radzie Sądownictwa (Dz. U. Nr 100, poz.1082 ze zm.), zgłasza następujące uwagi.

Art. 38 ust.1 projektu ustawy przewiduje, że osobie sprawdzanej przysługuje skarga do sądu administracyjnego na decyzję lub postanowienie w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

Przepis ten jest powtórzeniem treści art. 53 ust.1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz.1270, z 2004 r. Nr 162, poz.1692 oraz z 2005 r. Nr 94, poz.788 i Nr 169, poz. 1417).

Projekt ustawy nie rozstrzyga jednak w sposób jednoznaczny w jakim zakresie do tej kategorii spraw będą miały zastosowanie przepisy ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, przewidujące konieczność wyczerpania – przed wniesieniem skargi – środków zaskarżenia, jeżeli służyły one skarżącemu w postępowaniu przed organem właściwym w sprawie (art. 52 § 1 cyt. wyżej ustawy) oraz uregulowaną w art. 54 § 3 cyt. wyżej ustawy instytucję autokontroli, wedle której organ, którego działanie lub bezczynność zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości do dnia rozpoczęcia rozprawy.

Nie jest jasne czy skargę do sądu administracyjnego będzie się wносиło za pośrednictwem organu, który wydał decyzję lub postanowienie (art. 54 § 1 cyt. wyżej ustawy) czy też bezpośrednio do sądu administracyjnego.

Art. 38 ust. 3 projektu ustawy przewiduje, że wyrok wydany na posiedzeniu niejawnym uzasadnia się tylko w przypadku uwzględnienia skargi. Odpis wyroku z uzasadnieniem doręcza się tylko właściwemu organowi odwoławczemu, a skarżącemu oraz osobie uprawnionej do obsady stanowiska doręcza się odpis wyroku, zaś ust. 5 przewiduje, że do skargi kasacyjnej stosuje się odpowiednio ust. 2 i 3 ustawy.

Nie została uregulowana sytuacja, w której zapadnie wyrok oddalający skargę. W szczególności zaś powstaje wątpliwość czy wówczas będzie znajdował zastosowanie art. 141 § 2 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, wedle którego w sprawach, w których skargę oddalono, uzasadnienie wyroku sporządza się na wniosek strony zgłoszony w terminie siedmiu dni od dnia ogłoszenia wyroku albo doręczenia odpisu sentencji wyroku. Nie został także unormowany termin do sporządzenia uzasadnienia wyroku.

Za zastosowaniem art. 141 § 2 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, przemawiać mogłoby to, że art. 38 ust. 2 projektu ustawy normuje wyłącznie sytuację, w której zapadł wyrok uwzględniający skargę i tylko w tym zakresie jest regulacją szczególną do ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Za taką wykładnią zdaje się także przemawiać art. 38 ust. 5 projektu ustawy, dotyczący skargi kasacyjnej wnoszonej do Naczelnego Sądu Administracyjnego oraz treść art. 177 § 1 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, wedle którego termin trzydziestu dni do wniesienia skargi kasacyjnej rozpoczyna swój bieg od dnia doręczenia stronie odpisu orzeczenia z uzasadnieniem.

W pozostałym zakresie Krajowa Rada Sądownictwa nie zgłasza uwag do projektu ustawy.